

热点新闻

宣武医院院长赵国光一行到新城投公司 长阳 0607 棚改项目综合医疗用地现场调研



2021年10月12日,首都医科大学宣武医院院长赵国光、党委书记岳小林带队到长阳0607棚改项目综合医疗用地现场考察调研,房山区委书记陈清,区委副书记、副区长、代理区长阳波,副区长靳璐及相关委办局领导一同调研。新城投资公司董事长朱婧璿参加调研。

朱婧璿向参加调研的领导就项目建设背景、路网

规划、配套设施、综合医疗用地区位优势、经济价值及社会影响进行了详细介绍及分析。陈清书记指出,新城投公司及全区各有关部门要牵头做好与市级部门沟通对接交流,加快项目实质性运作,助力项目更好更快发展。赵国光院长表示,宣武医院将积极配合项目推进,充分发挥医院特色和优势,期待与房山区更

深入的合作。

长阳0607棚改项目作为疏解非首都核心功能的重大民生项目,不仅承接了西城区的外迁人口,还将承接西城区优质教育、医疗等公共服务资源及外溢产业。下一步新城投公司将全力配合市、区政府推进优质医疗、教育资源的引入工作,为房山区公共服务配套建设贡献力量。

新城投公司长阳 0607 棚改项目 07-46 地块通过 “北京市绿色安全样板”工地验收



2021年10月13日,新城投公司长阳0607棚改项目07-46地块顺利通过了“北京市绿色安全样板工地”检查验收,成为长阳0607棚改项目第七个通过“绿色安全样板工地”验收的地块。

07-46地块于2019年12月开工,总建筑面积11.3万平方米,共六栋住宅楼,816套回迁安置房。

“北京市绿色安全样板工地”是北京市住建委针对施工现场安全及文明施工管理方面组织开展的最高标准的奖项。项目在顺利通过三次专家验收后,在不发生安全生产事故顺利竣工的前提下将被授予“北京市绿色安全样板工地”荣誉称号。

下一步,新城投公司将继续认真落实施工现场绿



色文明施工各项规定,加强综合治理,积极开展绿色工地创建工作,紧抓疫情防控常态化工作,保障安全、质量标准落实,实现绿色安全生产和疫情防控工作“两手抓、两不误”。

新城投公司琉璃河安置房项目顺利通过“北京市绿色安全工地”验收

2021年10月19日，由新城投公司作为实施主体的房山区琉璃河镇董家林、黄土坡两村安置房项目顺利通过了“北京市绿色安全工地”检查验收。该项目于2019年11月开工，总建筑面积15.58万平米，共20栋住宅楼，999套安置房。

住建委专家组首先听取了项目创优汇报，五位专家从安全管理、文明施工、临电管理、消防保卫等十个专业维度对施工现场安全文明施工及相关内业资料进行了详细的检查和验收，最终一致认为琉璃河安置房项目满足“北京市绿色安全工地”各项标准。点评过程中，专家组首先肯定了项目建设、监理、总包单位的安全管理

工作，并希望各参建方以验收工作为新的起点，持续加强安全管理力度，稳步提升安全管理水平，在零安全事故的前提下顺利竣工交付。

琉璃河安置房项目一贯秉承“安全第一、预防为主、综合治理”的安全管理方针，新城投公司坚持以《北京市标准化图集》《北京市建设工程施工现场安全资料管理规程》和北京市住建委相关标准为管理依据，严格要求各参建单位贯彻执行，定期开展各类安全检查和隐患治理工作，并通过周安全例会的形式不断总结和问题分析，持续提升琉璃河安置房项目安全管理水平，为高标准抓好安置房工程建设提供坚强保障。



热点关注

北京国土空间规划城市设计的探索

导读

2021年7月1日，自然资源部组织编制的《国土空间规划城市设计指南》（以下简称《指南》）正式实施。《指南》建立了涵盖国土空间“五级三类”各个尺度和系统的城市设计体系，既涵盖了区域尺度、市域/县域尺度、中心城区尺度以及乡村地区，也包含了总体规划、详细规划和专项规划，贯彻了城市设计贯穿国土空间规划的基本思路，进一步指导和规范了国土空间规划编制和管理中城市设计方法的运用，提高了国土空间规划中城市设计编制的针对性、科学性与可操作性。

在《指南》编制过程中，北京市规划和自然资源委员会高度关注、积极参与，结合北京城市设计工作经验建言献策，助力《指南》出台，并同步开展《北京市城市设计管理办法》《北京市城市设计导则》等的制定工作，为北京城市设计体系建立和工作开展奠定基础。

长期以来，北京致力于发挥城市设计在提高城市规划建设水平、提升城市环境品质中的作用。在《北京城市总体规划（2016年—2035年）》的指导下，进一步落实自然资源部的城市设计工作要求，紧扣《指南》中的各项要求，建立贯穿国土空间规划建设管理全过程的城市设计管理体系，更好地统筹城市建筑布局、协调城市景观风貌。通过精心规划设计和保护提升，使北京拥有富有文化魅力的历史建筑、令人赏心悦目的现代建筑、舒适整洁的街道、清新怡人的绿色开放空间和美观清澈的河流，建设成为令人愉悦的美丽城市。

一、着眼系统性全过程治理，构建衔接国土空间规划的城市设计体系

落实《指南》中“城市设计是国土空间规划体系的重要组成部分”的要求，2020年12月，北京市规划和自然资源委员会印发《北京市城市设计管理办法（试行）》（以下简称《办法》），建立贯穿国土空间规划制定和实施管理的城市设计管理体系，将城市设计工作分为管控类、实施类和概念类三类分别管理，统筹发挥好城市设计在国土空间规划中的引领作用。

管控类城市设计密切衔接北京“三级三类”国土空间规划体系

包括总体城市设计、分区城市设计、乡镇域城市设计、街区城市设计四个编制层次，各层次的城市设计编制与国土空间规划紧密对接，根据法定规划的编制要求，确定城市设计的主要任务、工作内容，并最终纳入相应层级法定规划成果。

实施类城市设计主要包括地块层面的城市设计和专项城市设计

重点区域、重大工程、跨区域统筹的建设项目及相邻地块，应组织编制地块城市设计；重要单体建筑项目，应由实施主体先期开展项目用地及周边地块城市设计；对近期实施的建设项目及环境，按照规划综合实施方案或规划许可的要求编制地块城市设计。城市建设在特定领域、特定地区为实现空间环境要素的统筹，提升空间环境品质，应编制专项城市设计。

概念类城市设计包括城市设计概念方案和城市设计学术研究

2021年，即将发布的《北京市城市设计导则》是落实《北京市城市设计管理办法》的重要文件，从管控和实施两个方面明确城市设计的各类对象、控制要素构成及管控方式，搭建适合北京特色的城市设计管控和导引体系。

二、统筹全域全要素，构建国土空间整体景观格局

落实《指南》中“人与山水林田湖草沙生命共同体的整体视角”要求，北京坚持区域协同。加强对大尺度自然山水、历史文化等方面的研究，协同构建自然与人文并重、生产生活生态空间相融合的国土空间开发保护格局。

北宋文学家范镇在《幽州赋》中如此形容：“幽州之地，左环沧海，右拥



北京市域整体景观格局

（下接第5版）

(上接第 2 版)

太行，北枕居庸，南襟河济，诚天府之国”。京津冀地区地缘相接、人缘相亲、地域一体、文化一脉，历史渊源深厚。在整体格局上，地势西北高、东南低，两面环山、一面临海。西北太行山余脉和燕山山脉在区域北部交汇，形成天然屏障；东南部冲积平原孕育生命，发展农业生产生活。北京居于其中，枕山面海，雄踞华北大平原北端，市内拒马河、永定河、北运河、潮白河、沟河五大水系自西北向东南蜿蜒而过汇入渤海湾。

北京城市建设历史悠久，有着三千余年建城史、八百余年建都史，是 1982 年国务院公布的第一批国家级历史文化名城，被梁思成先生称为“都市计划的无比杰作”。

在《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》中，依托自然山水形胜、突出历史文化保护，是构建市域国土空间格局的重要立足点，也是开展国土空间规划城市设计工作的重要前提。

一是加强整体景观风貌塑造

面向全市域，尊重和保护山水基底，加强城市建设与自然景观有机融合，突出山水城市景观特征，挖掘中国传统文化景观和国际创意文化景观，构建“绿水青山、两轴十片多点”的城市整体景观格局，体现具有首都风范、古都风韵、时代风貌的城市特色。强调对老城传统风貌的整体保护与协调呼应，强调对自然环境的尊重与和谐共存，划定彰显首都特色的六大风貌分区，加强城市风貌的分类引导。重点加强建筑高度、城市天际线、城市第五立面与城市色彩管控，突出城市风貌特色。

二是全面提高建筑设计水平

贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，重视建筑的文化内涵，加强单体建筑与周围环境的融合，把握建筑的基调与多样性，努力把传承、借鉴与创新有机结合起来，打造能够体现北京历史文脉、承载民族精神、符合首都风情、无愧于时代和人民的精品建筑。

三是关注城市公共空间营造

加强公共空间规划布局和设计引导，通过衔接大型设施、建设城市绿道、优化滨水空间、打开封闭街区、打通步行道、“拆墙建绿”等多种手段增强公共空间的有效连通，为市民、游客提供一个便捷可达、多层级、成网络的公共空间体系。全面提升公共空间的人性化和艺术特性，突出地域特色，丰富首都文化元素，为城市面貌增姿添彩。建立健全公共空间规划设计、建设和管理维护的长效机制。

2018 年至 2020 年，北京同步制定了 14 个区（含亦庄新城）的分区规划（区级国土空间规划）并得到批复。伴随分区规划的编制，各区同期开展了分区城市设计专题工作，落实总体城市设计的要求。在格局与分区、视觉要素系统、文化传承、建筑设计和公共空间五大方面，深化落实相关要求：确定各区的整体景观格局，划定城乡风貌分区；深化建筑高度、城市天际线、城市第五立面与城市色彩管控要求；传承历史文化脉络，构建分区文化传承体系；塑造建筑风貌特色，推进建筑节能低碳发展；明确开放空间与设施品质提升措施。在此基础上，初步划定“六类三级”重点地区。

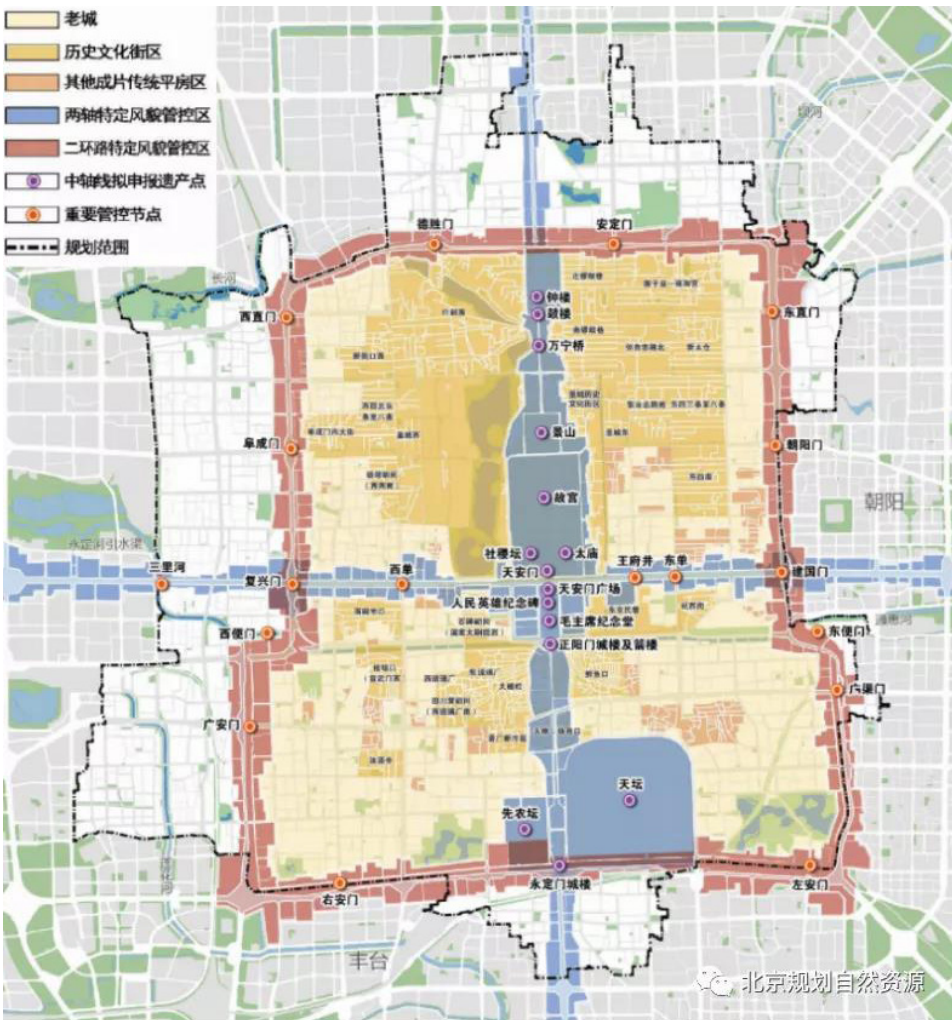
正在开展的乡镇域城市设计根据乡镇区位条件进行差异化引导，充分挖掘其资源禀赋特点，促进村镇建设与生态自然环境和谐共生。

三、突出重点精准管控，开展面向治理的街区城市设计

围绕《指南》中对“一般片区”和“重点控制区”的差异性要求，北京在街区控规编制过程中不断探索城市设计与控规之间的融合方法，注重重点地区的精细化管理，强调存量更新街区、新建街区、生态街区等的差异化管理，营造健康、舒适、便利的人居环境。

面向街区进行系统性和通则式管控。塑造区域整体空间形态和景观格局，强化特色风貌管控，加强历史文化保护与传承，提升城市魅力。积极探索城市空间、微气候环境与市民生活生产的关系，构建蓝绿空间网络，切实提升城市舒适性。增强街道空间品质，激活轨道站点周边空间，注重地下空间体系构建，建设健康多元、多维立体、独具魅力的城市空间。

面向重点地区开展精细化管理和治理。在街区划定重点地区，落实不同类型重点地区的差异化指标和技术要求。从街区形态、文化与风貌、公共空间与



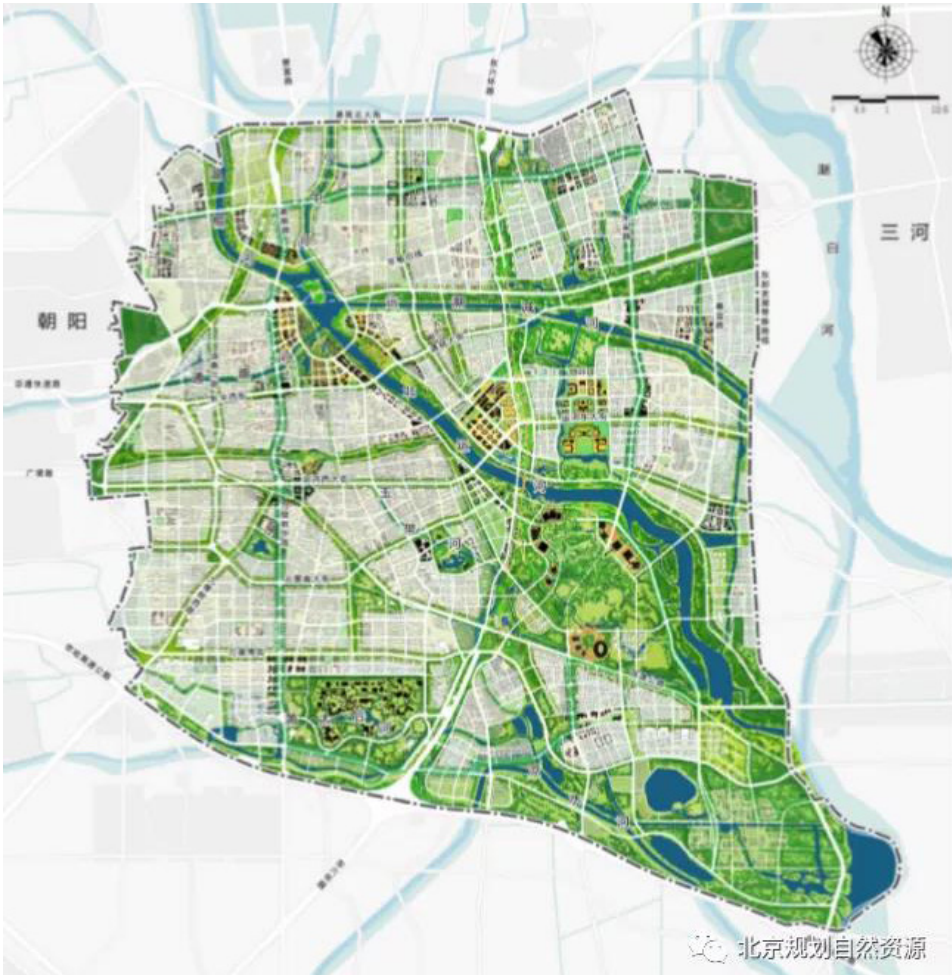
首都功能核心区两轴及二环空间管控规划图

景观、街道空间、地下空间 5 个方面提出了 18 项管控要素，进一步深化细化重点地区的城市设计管控。

面向存量更新街区、新建街区和生态街区等不同建设类型的街区，开展差异化的精准管控。

首都功能核心区是一个全部为已建成区的区域，其城市设计是存量更新街区开展街区城市设计的代表性案例

在城市设计中，以塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象，描绘“千年古都菁华，东方人居画卷”的城市意象为目标，强化了“两轴、一城、一环”为城市空间结构，着重加强城市设计与老城保护工作的高度融合，建立与风貌分区相匹配的建筑高度分区管控体系，结合棋盘路网、胡同、历史水系、



北京城市副中心城市设计总平面图

(下接第 6 版)

（上接第 5 版）

公园绿地、城市广场等加强高品质公共空间塑造，重点发挥内环路（由平安大街、东单北大街一线、两广路、西单北大街一线组成的环形道路空间）的公共文化属性与枢纽作用，形成串联老城内重要的公共空间、历史节点和城市地标，集中展示老城文化、贴近百姓生活的文化空间。

北京城市副中心是新城建设的典范，其城市设计是新建街区开展街区城市设计的代表性案例

在城市设计中，以“建设水城共融的生态城市，建设蓝绿交织的森林城市，建设文化传承的人文城市，塑造京华风范、运河风韵、人文风采、时代风尚的城市风貌”为目标，面向建筑空间、滨水空间、街道空间、绿色空间和地下空间开展精细化设计导则研究，从人的使用需求出发，强化各类公共空间的一体化设计和管控、各类功能设施的混合设置，聚焦设计、建设和管理中建筑、道路、绿化、河道之间相互矛盾的问题，建立了涵盖地上和地下、城市规划和建设实施的全方位空间管控体系；针对老城区、行政办公区等特定地区发展需求和空间特色，进一步强化关键性要素的设计和管控要求。

在城市外围地区分布有众多生态复合街区

该类街区以非建设用地为主，是构建生态安全格局、推动城乡统筹、实现人与自然和谐共生的关键地区。在城市设计中，在保障整体生态格局的前提下，

强化水、田、林、草及建设用地的城市设计引导要求。重点引导水、田、林、草的自然环境设计，包括滨水空间及岸线设计、景观风貌管控、景观节点设计、色彩设计、游览路线设计等。对于城市建设用地，在既有建设用地管控要求的基础上，重点将人的活动融入绿色空间，鼓励各类设施与绿地相结合，增强地区活力。

四、推动多专业融合，开展面向协同的专项城市设计

落实《指南》中“在专项规划中要充分运用城市设计思维”的要求，北京在特定领域、特定地区为实现空间环境要素的统筹、提升空间环境品质，持续开展专项城市设计工作。

近些年，市规划自然资源主管部门会同城市管理、交通、园林绿化、文化旅游、水务等部门，分类别、分行业、分圈层、分步骤地组织开展了《北京街道更新治理城市设计导则》《北京滨水空间城市设计导则》《北京城市色彩城市设计导则》《北京第五立面和景观眺望系统城市设计导则》《北京市无障碍系统化设计导则》《北京历史文化街区风貌保护与更新设计导则》《北京市住宅外立面色彩设计导则》等工作，对城市重点要素、重点区域的设计、建设及管理提供专门性导引，指导了一批城市设计试点实践工作。未来，北京还将持续落实《指南》要求，不断完善专项城市设计工作，逐渐形成较为成熟的实施类城市设计导引体系。

（摘自北京规划自然资源官方公众号）

最新政策

北京市关于全面推行“田长制”的实施意见

京农组发〔2021〕1号

为深入贯彻落实党中央国务院关于解决好耕地问题、扛起粮食安全政治责任的决策部署，深入实施《北京城市总体规划（2016年-2035年）》，切实落实最严格的耕地和永久基本农田保护制度，保障国家粮食安全，确保首都农产品稳定有效供给，促进都市型现代农业高质量发展，现就全面推行“田长制”，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神和习近平总书记对北京重要讲话精神，牢固树立像保护大熊猫一样保护耕地的理念，坚持保护优先、系统治理、绿色发展，以实现耕地和永久基本农田数量稳定、质量提升、布局合理为目标，以建立各级领导干部耕地和永久基本农田保护管理责任制为核心，以农田优化、保护、建设、利用和管理为关键环节，实行党政同责、清单管理、分级保护、逐级负责、严格问责，有力支撑保障北京都市型现代农业高质量发展、首都农产品有效供给和首都空间格局的科学合理布局。

（二）基本原则

坚持底线思维，严格保护。立足首都城市战略定位，从超大城市可持续发展大局出发，坚持底线思维，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，突出永久基本农田保护重点，严守永久基本农田保护红线，全面强化农田生产、生态、生活等多种功能。

坚持问题导向，系统治理。牢固树立山水林田湖草生命共同体理念，下大力气补齐农田短板。坚持问题导向、目标导向、结果导向，认真审视耕地数量不足、质量不高、布局不合理等问题，开展系统治理，提高农田保护利用水平。

坚持党政同责，压实责任。建立健全以党政同责、分级负责为核心的责任体系，加强部门联动、市区互动，健全“市统筹、区主责、乡镇负责、村和承包种植主体落实”的工作体系，层层压实责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

坚持依法依规，从严管理。严格执行耕地保护法律法规，落实部门共同管理机制，完善执法体系，加大执法和违法行为处罚力度，让法律法规成为带电高压线。建立管用有效的考核评价体系，健全奖惩机制，调动各方耕地保护主动性和积极

性。

（三）工作目标

保护建设利用好 151 万亩永久基本农田和 15 万亩永久基本农田储备区。到 2021 年底，市、区、乡镇、村四级“田长制”责任体系全面建立，相关配套制度基本形成，工作格局基本确立。到 2025 年，“田长制”配套制度进一步健全，工作机制进一步完善，耕地数量保持稳定，永久基本农田科学合理布局、质量合格，利用水平明显提升。

二、主要任务

（四）优化农田布局

明晰农田范围。运用第三次国土调查成果，加快推进耕地保护空间内永久基本农田及其储备区耕地调整，实现落地上图、四至清晰、布局合理、质量合格。采取第三方评估等方式，对永久基本农田状况进行全面评估，开展土地适宜性评价，摸清质量、布局等基本情况。建立各级规划自然资源与农业农村部门共享永久基本农田数据库机制。

合理优化布局。落实《北京市区级田林空间优化引导实施专项规划编制指导意见》，持续优化调整，促进永久基本农田集中连片成园成方成带，打造百亩园、千亩方、万亩片（带）。

（五）抓好农田保护

设立保护标识。对永久基本农田设立统一规范的公示标牌和保护标志，明示划定和建设信息，公开田长责任人和责任事项，接受社会监督。

强化村级农田管护。统筹农村护林员、管水员等队伍，增加农田管护职能，建立管护制度，开展村级耕地日常巡查检查。

（六）加强农田建设

加大高标准农田建设力度。编制《北京市永久基本农田十年建设规划》，紧紧围绕划定的永久基本农田，按照“缺什么、补什么，建一块、成一块”的原则，落实好中央下达的高标准农田建设任务，提升农田基础设施、高效节水、地力培肥、生态景观和维护保养等水平。2021-2030 年，新建高标准农田 30 万亩，改造提

（下接第 7 版）

（上接第 6 版）

升 40 万亩，提高永久基本农田生产能力和生产水平。其中，“十四五”时期新建和改造提升高标准农田 30 万亩。

（七）强化农田利用

大力发展生态绿色有机农业。落实百万亩绿色粮菜生产任务。立足山区资源禀赋和自然生态条件，因地制宜发展杂粮杂豆、薯类、中药材等特色作物，满足市场多元化、品质化消费需求。

坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格落实耕地“非农化”六个严禁要求。严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，永久基本农田不得种植草坪、草皮等用于绿化装饰的植物，不得种植其它破坏耕作层的植物。全面加强撂荒地管理，开展摸底调查，制定应对方案，加大政策引导，督促尽快恢复耕种，切实防止农田撂荒。加强冬春季季节性裸露农田冬小麦及其它越冬作物的生物覆盖和留茬、秸秆覆盖，积极推广保护性耕作，切实减少农业扬尘。推进耕地休耕试点。落实《农村土地经营权流转管理办法》，规范土地经营权流转行为。落实长效监管机制，严防“大棚房”问题反弹。

（八）严格农田管理

加大耕地保护执法力度。严格落实《土地管理法》、《基本农田保护条例》、《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》等法律法规和要求，针对强占多占、非法出售等恶意占地建房以及各类农业园区内占用耕地或直接在耕地上违法违规建设住房等非农设施的、在农业大棚内违法违规占用耕地建房等改变土地性质和用途的严重违法违规行为，加大执法力度，坚决依法依规严厉打击，坚决退房还地，恢复生产。对涉嫌犯罪的，移送公安、司法等部门，依法追究刑事责任。

加强农田污染预防 and 环境保护。落实耕地分类管理要求，更新耕地分类管理清单。指导农业生产者合理使用农药、兽药、肥料、饲料、农用薄膜等农业投入品，控制农药、兽药、化肥等使用量，加强对农田灌溉用水水质的管理。强化种养联动，积极推广应用有机肥，开展测土配方施肥，加强耕地质量监测与评价，全面提升耕地质量和农田环境保护水平。加强农机井用途管理和计量管理。严格落实农业水价制度，严格用水定额和节水措施。

建立农田数字化网格化管理系统。利用卫星遥感、大数据、物联网等技术，建立农田数字化网格化管理平台，监测耕地和永久基本农田利用变化情况。开发手机 APP 等，实现耕地、永久基本农田、高标准农田实时识别，改善监管条件，提高管理水平。

三、组织形式、工作职责与工作机制

（九）组织形式

根据本市实际，分级设立总田长和田长，全市设立市、区两级总田长和市、区、乡镇、村四级田长。

市级设立总田长，由市委书记和市长担任；设立副总田长，由市委副书记和市政府分管规划自然资源、农业农村的副市长担任；市级设立田长，由市委、市政府领导担任，以区为单元，明确责任区域。

区级设立总田长，由区委书记和区长担任；设立副总田长，由区委副书记和区政府分管规划自然资源、农业农村的副区长担任；区级设立田长，由区级领导担任，以乡镇为单元，明确责任区域。

乡镇级设立田长、副田长，分别由乡镇党委、政府主要领导和有关领导担任，以行政村为单元，明确责任区域。

村级设立田长，由村级党组织书记担任，履行本村域范围内耕地和永久基本农田管理职责。按照“谁使用、谁负责”原则，明确耕地承包者和种植者主体责任，落实好耕地和永久基本农田保护利用相应责任。

设置市、区、乡镇“田长制”办公室。市、区“田长制”办公室设在同级农业农村部门，同级规划自然资源、农业农村部门主要领导共同担任办公室主任，同级相关单位为成员单位，其分管领导为办公室成员。农业农村部门承担办公室日常工作，主要负责农田建设管护和利用等工作；规划自然资源部门主要负责永久基本农田划定、耕地违法监督检查、耕地保护补偿激励办法制定等工作。乡镇“田长制”办公室由各乡镇确定。

（十）工作职责

田长对责任区内耕地和永久基本农田的监督管理与保护利用工作负责。

市总田长对全市各级“田长制”工作负总责；市副总田长协助市总田长开展工作，对全市各级田长体系的建立、督导、考核等整体工作负责，研究制定重大政策，协调解决突出问题，调度完成目标任务；市级田长负责监督责任区域的“田长制”执行情况。

区总田长为第一责任人，负责组织实施本区“田长制”工作，落实“村地区管”责任，对本区耕地和永久基本农田保护利用负总责，对乡镇级田长和区有关单位责任落实情况进行监督和考核；区副总田长为直接责任人，协助区总田长协调解决“田长制”工作具体问题，对全区耕地和永久基本农田保护利用工作实施检查考核；区级田长负责协调督促各责任区域落实“田长制”工作。

乡镇和村级田长负责组织实施本区域耕地和永久基本农田保护利用工作，健全基层管护队伍，加强巡查检查和责任监管，明确管理主体，实现管理全覆盖。耕地承包主体和种植主体做好所承包和种植耕地的保护、利用、建设和管理等相应工作。

各级“田长制”办公室负责处理日常事务，制定配套管理制度并组织实施，编制年度工作计划，指导、监督、推进各项任务落实，抓好培训，承办工作相关会议、工作报告、信息报送等。各成员单位按照职责分工，协同推进各项工作。

（十一）工作机制

田长调度制度。市、区总田长每年至少召开 1 次调度会，市总田长可委托市副总田长召开。市、区副总田长可不定期召开工作推进会。

巡查检查制度。市级田长每年至少开展 1 次巡查，区级田长每年至少开展 2 次巡查，乡镇级田长每月至少开展 1 次巡查，村级田长每周至少开展 1 次巡查，及时发现并协调解决耕地与永久基本农田保护管理存在的问题。

督导考核制度。市级“田长制”办公室对各区“田长制”执行情况、田长履职情况等进行督导检查。建立年度逐级考核制度。

信息报送制度。各级“田长制”办公室定期报送工作进展、存在问题、意见建议等；要在每年年底前将本年度“田长制”工作落实情况报上一级田长及“田长制”办公室。市级“田长制”办公室汇总各区年度工作落实情况后上报市委、市政府。

交接清单制度。将“田长制”执行情况作为党政领导干部综合考核评价的重要参考，严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度，建立体现耕地真实数量和质量清单管理制度，做到接任交清单、离任交清单。

四、保障措施

（十二）加强组织领导

各级党委和政府是落实“田长制”的责任主体，要充分认识实行最严格耕地保护制度的极端重要性，落实党政同责；要把推行“田长制”作为抓好“三农”工作的关键一招，作为落实“五级书记抓乡村振兴”的重要抓手，切实加强组织领导。各区要制定区级“田长制”实施方案，进一步落实“村地区管”，加强队伍建设，稳妥有序开展工作。市区相关部门按照各自职能做好相应工作。

（十三）强化监督问责

落实逐级督导、考核制度，采取通报、点评等方式，督促工作落实落地落细。运用好“田长制”考核成果，对成绩突出区及相关单位和个人进行表彰奖励，对工作不力、责任落实不到位、问题突出的实行约谈，对严重失职渎职的依法依规追究党纪政纪责任。

（十四）加大资金和政策支持

统筹土地出让收入等资金支持符合条件的农田建设保护项目。加快制定本市耕地保护补偿办法，以耕地保护为核心，以防止耕地“非农化”“非粮化”为目标，合理、有序调整林耕结构，逐步协同有关补偿标准；村庄耕地撂荒、污染、违法占用、违规利用等情况的，财政资金不予补偿。

（十五）完善法制保障

坚持问题导向、从严管理、便于执行的原则，全面修订《北京市基本农田保护条例》，理顺基本农田保护管理体制。加大耕地保护执法处罚力度，通过严管重罚，彻底整治涉地乱象，坚决防止新的违法违规占地问题发生。

（十六）积极宣传引导

加强信息发布，通过主要媒体向社会公告田长名单。利用报纸、电视、电台和网络新媒体大力开展“田长制”工作宣传，主动接受社会监督。加强政策解读和舆论引导，引导市民积极参与支持，形成农田有效保护高效利用良好氛围。

耕好政治“责任田”，坚决守住首都耕地红线

粮安天下，地为根基。习近平总书记对耕地保护高度重视，指出“耕地是粮食生产的命根子”，强调要“采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度”。

北京作为首善之区，要落实“四个中心”城市战略定位，提高“四个服务”水平，建设国际一流的和谐宜居之都。在北京，其农田不仅承担着“菜篮子”“米袋子”保障功能，还发挥着城市生态涵养、空间优化、景观美化、防灾避灾等多种功能，是山水林田湖草沙冰生命共同体不可替代的重要组成部分。全面推行“田长制”，事关北京农业基本盘稳定和乡村振兴大局，是适应耕地保护实际形势所需，也是科学推动城乡融合发展、推进超大城市空间治理现代化的关键一环。

粮食安全乃“国之大者”，“国之大者”就是“责之重者”。全面推行“田长制”，是北京压实耕地保护、粮食安全党政同责的一项重举。由市、区、乡镇、村四级“田长”共护农田，围绕农田“优化、保护、建设、管理、利用”五方面，通过落实党政同责、清单管理、分级保护、逐级负责、严格问责，打造环环相扣的“责任链”，层层压实耕地保护属地责任，其目的就是要凝聚起强大合力，像保护大熊猫一样把耕地和永久基本农田保护好、建设好、利用好。

全面推行“田长制”，坚决守住首都耕地红线，这是各级田长立下的“军令状”，也是向社会发出的“宣言书”。“军令状”体现的是承诺、责任和担当，说到就



要做到。“宣言书”承载的是理念、行动和监督，需要全社会共同参与。我们深知，保护耕地就是保护人民，敬畏耕地就是敬畏生命。唯有共同耕好这片政治“责任田”，方能不负民心民意，方能坦然面对“国之大者”，把我们的饭碗牢牢端在自己手上。

热点关注

探索利用“筒低”政策进行城市更新的“大兴模式”，“脏乱差”配套用房将变身邻里社区服务中心

导读

大兴区兴华东里社区始建于上世纪八十年代，为原二轻局的化纤厂生活居住区，居住人口约为3600人，其中近1000人都是60周岁以上的老年人。邻里中心的原址为社区配套服务设施，主要用于烟酒零售、日杂小商品、快递驿站、干洗店等用途，房屋老旧、业态散乱、环境卫生堪忧。按照“七有五性”补短板的原则，从提供便民服务的角度出发，对社区现状配套设施进行更新改造，该项目是集市规划自然资源委大兴分局、大兴区发改委、大兴区水务局、兴丰街道、大兴物业集团、责师、居民群众等多方力量共同打造的惠民项目，将建成集社区菜篮子、老年食堂、老年餐厅、茶馆、儿童专用活动空间、多功能厅、生活服务区等于一体的社区服务中心。

立秋后凉风习习，位于大兴区兴丰街道的兴华东里社区却依然是蝉鸣鸟叫、绿荫遮天，从社区西门走入没多久便来到了正准备建设的兴华东里邻里社区中心。“这里以后可是我们社区老人的福地啊！”居住在该社区的老人们现在每天都盼望着邻里中心能够早日建成。

一、老旧小区改造引入社会资本的实践探索

今年4月，北京市老旧小区改造现场推进会上市委书记蔡奇曾强调，老旧小区改造是贯彻党的十九届五中全会精神、推进城市更新行动的重要举措，要积极引入社会资本参与，形成“一体化招标、一揽子改造、一本账统筹、一盘棋治理”的长效机制，引入老年会客厅、便民食堂等社区服务业态。

作为市区两级老旧小区改造引入社会资本的试点项目，兴华东里社区在进行老旧小区改造的同时，引入区属国企大兴物业集团作为城市更新主体，参与投资、物业管理和社区治理，加强物业与居委会、业委会的沟通，抓住老旧小区改造的时机，建立便民服务中心，用社区服务来缓解矛盾，解决居民的操心事、烦心事，增进业主与物业的关系和粘性，提升物业满意率，降低居民投诉率，营造温馨、和睦、宜居的居住环境，切实有效提升社区居民的安全感、幸福感、获得感。

“社区物业管理正在完成传统物业服务模式到智能化、定制化、个性化物业服务模式的转型，我们也在不断改进‘物业服务+生活服务’的供给方式，为探索老旧社区现代化治理与公共服务新模式尽一份力”，据大兴物业集团董事长赵军介绍，社会资本参与老旧小区改造，打造“物业+N”的服务模式，对居民、物

业集团、第三方社会资本来说是共赢。

据悉，该中心拟建设面积1045平方米，建设费用投入500万，由北京东方阳阳餐饮管理有限公司作为第三方社会资本与大兴物业集团合作，参与该邻里社区中心项目的投资、施工、管理和运营，收回成本盈利后将反哺物业管理支出，提升物业服务品质。大兴物业集团通过构建开放公共的空间系统，与社区居民形成互动关系，建立满足不同年龄段需求的便民服务体系，优先保障为老、为幼服务，满足居民多元需求，为老旧小区植入新活力。

二、公众充分参与设计改造的“定制化”方案

“快看，前一阵街道挨家挨户来问我们意见时我提了想有个便民理发室，这不今儿贴的方案里就给安排上了，要是能赶紧建成就更好了！”在被围观的邻里社区中心项目方案公示现场，一位大爷感慨道。如何使方案设计最大限度满足居民需求，在保证合规的前提下，街道联合责师、物业等各方力量尽可能地征询了社区居民的意见。

在方案公示前，已经进行了多次民意调查。“为了扩大民调范围，我们在前期开展与物委会座谈的基础上，又进行了入户走访调查。”兴丰街道的工作人员介绍，考虑到社区有三分之一左右都是老年人，街道采取了较为传统的线下入户走访调查的方式，面对面交流既便于老人理解项目内容，又能增进居民与街道、物业的感情。“我们的民调除了征询居民对原址上旧房是否拆除的意见外，更多的是充分征集他们对新建项目的想法和建议，这对我们很重要。”在负责该项目的责任规划师看来，这一份份居民手填的民意调查表就是全民参与项目设计的“最后一公里”。

负责该邻里中心社区项目施工建设的阳阳餐饮总监宋英杰表示，居住在这里的居民大多是原化纤厂的职工，对社区的一草一木都有着很深的感情，“邻里社区中心的原址建筑拆除了整整一周，我也和这里的老人在现场聊了整整一周。这个项目建成就是为了便民，自然就要提供充分体现居民意愿‘定制化’服务。”多方合力，在社区更新和公众参与之间架起桥梁，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，帮助大部分居民完成他们的心愿，真正做到让属地居民享受发展

（下接第3版）

（上接第 8 版）

红利，这是基层政府保障民生、推动城市更新的创新举措。

03 “简低”项目的全流程“管家式”服务

让城市更新行动搭乘社会投资简易低风险项目（以下简称“‘简低’项目”）办理的“快车”，是大兴区认真践行优化营商环境的使命与责任、深入开展“我为群众办实事”实践活动的一大亮点。兴华东里邻里社区中心作为“简低”项目由市规划自然资源委大兴分局牵头办理，提供全程跟踪服务，与兴丰街道、责任规划师、社区物管会、物业集团、设计单位就项目功能与规模进行详细讨论、决策，梳理建设方案、确定民意调查表、研讨公众参与方式，通过“多规合一”协同平台征求水务、环保等相关部门意见。由于涉及部门众多，为了加快进度，大兴分局绘制项目手续推进全流程图并督促项目实施，将进度由一环扣一环的“无缝衔接”升级为多项并联同时推进的“咬合衔接”。今年 6 月，兴华东里邻里社区中心完成了土地划拨手续，之后按照“简低”流程，1 日办理完成建设工程规划许可证，目前正在施工建设，预计 10 月底完工亮相。

“在推进‘简低’项目审批中，我们建立了面向全区各属地、园区、政府职能部门、意向企业的“广泛服务群”“政府职能部门沟通群”“在途项目调度群”和“私人定制服务群”，用四个层级的微信群搭起服务网，确保每一个意向企业、在途项目的诉求都能得到切实解决。”大兴分局副局长国玉栋介绍，在“一对一、手把手、心连心”的全流程服务中，大兴区始终以“怎么把事办成，怎么把事办好”



为出发点，不断优化服务质量，努力开创“人有我优”的大兴营商模式。截止目前，大兴区 68 个简易低风险项目均在申报当天取得建设工程规划审批手续，其中 23 个已完成全流程建设。

后续，大兴区将把推动城市更新和解决群众诉求有机结合，争取更多“简低”项目的政策福利，优化实施路径，提高审批服务效率，形成更多可推广可复制的城市更新“大兴”经验。

（摘自北京规划自然资源官方公众号）

《北京市慢行系统规划（2020 年 -2035 年）》公示，建成步行和自行车友好城市

一、治理“大城市病”的重要举措

经过多年规划和建设，北京中心城区形成了“棋盘路 + 环路 + 放射路”的基本道路框架。从慢行系统的发展情况看，城市街道两侧普遍设有行人道和自行车道，上世纪 80 年代自行车出行比例一度高达 45%。

据了解，伴随城市机动化进程，北京慢行交通经历了主导、衰减、衰减减缓、回升四个发展阶段。机动化的快速发展给慢行系统带来诸多问题，主要包括机动车停车侵占慢行路权、行人过街不方便、慢行环境品质不高、不良交通行为威胁慢行安全等方面。

北京城市总体规划提出建设步行和自行车友好城市的发展愿景，《北京市慢行系统规划（2020 年 -2035 年）》应运而生。根据北京现状、结合北京特点，《规划》提出慢行交通的四个发展定位：一是城市交通战略的重要支撑，二是治理“大城市病”的重要举措和切入点，三是高品质、人性化公共空间的有机组成部分，四是活力、健康、低碳生活方式的重要组成部分。

《规划》的发展目标是建设连续安全、便捷可达、舒适健康、全龄友好的慢行系统，助力实现碳达峰、碳中和。其中，近期目标是到 2025 年，通过制定完善相关措施、开展专项行动，系统性解决慢行系统突出问题，持续提升慢行交通吸引力；远期目标是到 2035 年，将慢行系统与城市发展深度融合，形成“公交 + 慢行”绿色出行模式，建成步行和自行车友好城市。

《规划》坚持以人民为中心，关注人民群众获得感、幸福感和安全感，从出行比例、骑行量、路权保障和环境品质四个方面提出了 8 项规划指标。

二、构建“成网好用”的慢行交通系统

《规划》明确，坚持“慢行优先、公交优先、绿色优先”的理念，逐步连线成网、联网成片，加快构建“成网好用”的慢行交通系统，形成“线贯通、点覆盖、增体验、定规则”的规划方案。

线贯通

统筹整合我市各类慢行空间资源，加快形成“一主、两辅、四特色”慢行网络。其中，“一主”是城市道路网，“两辅”是等外道路网和街坊路网；“四特色”是绿道网、滨水慢行网、历史文化探访路网和慢行专用路网。通过将城市道路慢行系统、绿道、滨水慢行路之间的节点打通，形成三网融合的慢行系统。

点覆盖

围绕十五分钟生活圈、学校、医院和轨道交通站及周边等重点区域，塑造高品

质的慢行友好出行环境。以社区为中心，通过打通断头道路，优化过街设施等措施提升可达性，构建慢行友好的十五分钟生活圈；优化学校、医院周边交通流线设计、标志标线设施等，改善慢行环境；推进轨道车站与周边用地一体化，规划建设方便可达的轨道微中心。

增体验

突出慢行空间与城市特色空间有机融合，根据各类城市功能区的规划特点，提出七类慢行系统特色分区，并进行分类规划设计引导。

定规则

出标准订办法，保障慢行规划科学实施。制订慢行交通组织相关管理办法，加强慢行系统秩序管理，推进礼让行人、礼让骑行的文明出行行为，践行首善标准；在现有两部北京地方标准的基础上，进一步研究制订慢行空间精细化规划设计技术指引，科学指导慢行系统规划建设工作，营造具有北京特色的慢行交通环境。

三、减少机动车对慢行路权的侵占

为科学有效地推进规划实施工作，《规划》提出保路权、补短板、提品质、广宣传的规划实施策略。

从统筹路内停车与慢行空间资源、规范街道附属设施设置、协调公交车与自行车路权、治理交通违法行为四个方面加强慢行路权保障。要严格控制 and 规范路内停车，减少机动车对慢行路权的侵占。

从保障行人过街的安全性和方便性、改善交叉口及立交桥区慢行环境、改善自行车停放秩序等三个方面解决慢行短板问题。例如，对于大型平面交叉口、宽马路，应压缩路口，增设二次过街安全岛。过街人流量大的交叉口可以探索采用增设对角人行横道、减小转弯半径等措施，提高过街效率和安全性。

从打造健康街道、建设完整林荫道、改善路面铺装、慢行空间与建筑退线空间、绿地的一体化融合等方面，提升慢行环境品质。包括加强城市道路与两侧城市绿地的联动，一体化设计道路慢行空间与两侧绿地空间，整合功能，打造穿梭于生态景观之间的园林式大道等。

从开展健步悦骑活动、加强宣传、引导和教育等方面提高文明出行及安全出行意识。包括开展绿色出行引导宣传，曝光不文明交通行为，提高交通参与者尤其是机动车和电动自行车文明出行意识，礼让慢行出行者，推动慢行出行在北京蔚然成风。

（摘自北京规划自然资源官方公众号）

住建部拟加强预售资金监管 目前文件正在起草中

近一年以来，在三道红线、两个上限等政策之下，房企对现金的渴求愈加强烈，预售监管资金再次成为开发商觊觎的“金山”，试图通过公关有关部门、全市“打包”监管、保函代替、争取时间差等方

式盘活。一位接近主管部门的人士表示，住建部拟加强预售资金监管，目前文件正在起草中，现阶段正要求各地方住建部门汇报相关意见及建议。

统计局：房地产对经济增速影响有限， 未来有望平稳发展

10月18日，国新办就2021年前三季度国民经济运行举行情况发布会，会上有记者提及“房地产对经济增速影响”相关问题。国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖回应称，前三季度，房地产增加值两年平均增长4.8%，

比上半年回落了1.3个百分点，总的看影响有限。下一阶段，随着多主体供应、多渠道保障，购租并举住房制度不断完善，市场主体趋于理性，房地产市场有望保持平稳发展。

《求是》发文：要积极稳妥推进房 地产税立法和改革 做好试点工作

10月16日出版的第20期《求是》杂志将发表国家主席习近平的重要文章《扎实推动共同富裕》。文章指出，在依法保护合法收入的同时，要防止两极分化、消除分配不公。要合理调节过高收入，完善

个人所得税制度，规范资本性所得管理。要积极稳妥推进房地产税立法和改革，做好试点工作。要加大消费环节税收调节力度，研究扩大消费税征收范围。

北京第二轮集中供地 两日收金 509.97 亿元

10月12日-10月13日，北京开启第二轮集中供地竞拍，共推出43宗地块，26宗延期出让，17宗地块获得房企报名竞价。除却1宗位于平谷的共产房地块公开招标出让外，5宗地块于10月12日以总

底价130.48亿元成功出让；9宗地块于10月13日现场竞价成交，2宗地块触得竞价上限转入竞高标准住宅方案阶段。最终，北京两日共成交16宗地块，总成交价509.97亿元。

三季度北京写字楼净吸纳量创历史 新高 空置率继续下降

2021年第三季度，北京写字楼市场新增办公建筑面积共计28.3万平方米，包括位于CBD和丽泽区域的四个新项目。全市季度净吸纳量创历史新高达35.3万平方米，环比增长18%。其中CBD和丽泽净吸

纳量总量占全市83%。在强劲需求的推动下，全市空置率连续第四季度下降，环比降0.9个百分点至16.1%。整体租金降幅缩窄，写字楼平均租金报价同样环比下降0.3%至每月每平方米395.9元。

基本养老服务体系建设提速 多方密集谋划推进

重阳节前夕，我国居民养老保障再迎利好。《经济参考报》记者获悉，为积极应对人口老龄化，切实解决“养不起老”“养不好老”的民生痛点，有关部门正在密集谋划部署推进基本养老服务体系建设，将加快构建基本养老服务制度框架，研究建立基本养老服务清单和指导目录，加强城乡区域统筹，推进基本养老服务均等化。顶层思路渐明的同时，不少地方也在加快研究基本养老服务的制度设计，并陆续出台相关文件。

民政部数据显示，目前我国养老服务机构和设施增长到34万个，基本养老服务制度逐步完善，初步建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，基本形成了政府为主导、市场为主体、社会和家庭广泛参与的养老服务发展格局。不过，我国养老服务仍存在不均衡问题，不少老年人还面临“养不起老”“养不好老”等急难愁盼问题。

为保障全体老年人基本养老服务需求，基本养老服务体系建设的提速推进。据了解，近日，民政部召开全国基本养老服务体系推进电视电话会议，研究部署推进基本养老服务体系建设的提速推进，强调要加快构建基本养老服务制度框架，研究建立基本养老服务指导目录，完善对象精准识别和动态管理机制，健全服务有效供给制度。要从设施、资金、人才等方面进一步强化优先意识和要素保障等。

“基本养老服务体系是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容，是保障全体老年人基本养老服务需求的服务制度，是与养老保险等制度相互衔接、互为支持的老有所养的制度安排。”民政部养老服务司副司长李邦华日前透露，民政部正会同相关部门研究健全基本养老服务体系的政策文件，要明确基本养老服务的对象、清单，以生活安全、失能照护为主要内容，保障基本养老服务。

“目前民政部正在研究建立基本养老服务指导目录，进一步细化基本养老服务项目的覆盖人群、服务内容、设施建设、功能布局、设备配置等标准要求。”李邦华说。

不少地方也在加快研究基本养老服务的制度设计，并陆续出台相关文件。日前，北京市民政局联合市规划和自然资源委员会共同编制《北京市养老服务专项规划（2021年—2035年）》，明确各区、各街道（乡镇）养老服务设施的空间布局、功能结构、数量规模以及养老服务产业的可期目标和发展路径。

中国国际经济交流中心党委副书记、正高级经济师姜春力在接受《经济参考报》记者采访时表示，要把健全基本养老服务体系纳入地方“十四五”养老服务体系建设中长期发展规划和基本公共服务体系规划，加强对基本养老服务的制度设计和实践探索。

“要加强基本养老服务顶层设计，形成‘1+X’的基本养老服务制度体系，推动基本养老服务机构‘公建民营’的混合所有制改革，建立和完善基本养老服务标准规范。完善居家养老服务体系，实施政府购买基本养老服务，为居家基本服务对象提供生活照料、康复医疗和家政照料等服务。”姜春力说。

值得一提的是，在建设基本养老服务体系中，在突出政府供给保障主体地位的同时，还要发挥市场等方面的重要作用，实现政府主导、家庭尽责、市场和社会参与的有机统一。

此外，做好与长期护理保险、老年人福利和救助制度等相关领域的政策衔接，也成为建设基本养老服务体系的重要一环。以长期护理保险为例，姜春力认为，要在开展长期护理保险制度试点的城市中，探索将部分试点城市实施的老年综合津贴、高龄津贴、失能老年人机构护理补贴等制度与长期护理保险制度相衔接，提高政府财政补贴效率。

“要着力打造以长期护理保险服务为龙头的基本养老照护服务联合体，重点面向失能及存在失能风险以及术后康复老年人，联合辖区医疗、康复、养老等服务机构，建立分工明确、专业性强的基本养老照护服务队伍，通过长期护理保险和政府财政补贴的资金纽带，实现机构、社区、家庭照护医疗、养老资源的无缝衔接。”姜春力表示。